

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ

ПРЕПИС!

До.....

Р Е Ш Е Н И Е

№743

от заседание на Общинския съвет,
проведено на 02.09.2026 г., Прот. №60

ОТНОСНО: Поемане на дългосрочен общински дълг с цел реализация на проект "Инициативи за зелена инфраструктура и възстановяване на горите за адаптация към климата в районите на Зимнич и Свищов" (код на проекта ROBG 00356), по Програма Interreg VI-A Румъния-България“

На основание чл. 21, ал. 1, т. 10 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 13 и чл. 17, ал. 1, т. 1, 2, 3, 4, 5, 6 и чл. 19а от Закона за общинския дълг (ЗОД) и предложение с Вх. №1439/01.09.2026 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

Р Е Ш И:

I. Община Свищов да сключи договор за кредит с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да поеме дългосрочен общински дълг с цел реализация на проект: "Инициативи за зелена инфраструктура и възстановяване на горите за адаптация към климата в районите на Зимнич и Свищов" (код на проекта ROBG 00356), по Програма Interreg VI-A Румъния-България“, съгласно Договор за субсидия №289706/17.12. 2025 г. и сключено във връзка с него Партньорско споразумение №ROBG00356 от 12.04.2025 г. между администрацията на гр. Зимнич (Румъния) и Община Свищов, който проект е финансиран по Програма Interreg VI-A Румъния-България 2021 - 2027“, Приоритет 2, при следните основни параметри:

1. Максимален размер на дълга – 330 000 евро /триста и тридесет хиляди евро/, от които главница по кредита в размер на 300 000 евро /Триста хиляди евро/.

2. Валута на дълга – евро.

3. Вид на дълга – дългосрочен дълг, поет с договор за общински заем.

4. Условия за погасяване:

- Срок за погасяване: до 24 (двадесет и четири) месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване;

- Източници за погасяване на главницата – чрез плащания от националния орган (МРРБ) и/или Програма Interreg VI-A Румъния-България“, съгласно Договор за субсидия №289706/17.12.2025 г., и/или от собствени бюджетни средства.

5. Максимален лихвен процент – шестмесечен EURIBOR плюс максимална надбавка от 4,083 %.

6. Други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски – съгласно ценовата политика на „Фонд ФЛАГ“ ЕАД и Управляващата банка.

7. Начин на обезпечение на кредита:

- Учредяване на особен залог върху вземанията на Община Свищов по Договор за субсидия №289706/17.12.2025 г., постъпващи по банкова сметка на Община Свищов, вземанията за наличностите по която, настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог;

- Учредяване на залог върху постъпленията по сметката на Община Свищов, по която постъпват средствата по проект "Инициативи за зелена инфраструктура и възстановяване на горите за адаптация към климата в районите на Зимнич и Свищов" (код на проекта ROBG 00356) по Договор за субсидия №289706/17.12.2025 г. и №РД-02-29-13/27.01.2026 г., сключен между Министерството на регионалното развитие и благоустройството – Управляващ орган на Програма Interreg VI-A Румъния-България 2021 - 2027“ и Община Свищов;

- Учредяване на залог върху съвкупността от настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи приходи на Община Свищов по чл. 45, ал. 1, т. 1, букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси и бюджетните взаимоотношения на Община Свищов по чл. 52, ал. 1, т. 1, буква „б“ от Закона за публичните финанси, включително и тези, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите по която, настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог.

II. Възлага и делегира права на Кмета на община Свищов да подготви искането за кредит, да го подаде в офиса на „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, да подпише договора за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението по т. I.

МОТИВИ: Анализ на финансовото състояние на Община Свищов и капацитета ѝ за поемане на дълг:

Изпълнението на годишните бюджети е един от водещите приоритети за управлението на Община Свищов. Осигуряването на стабилно финансово състояние е основа за успешното реализиране на функциите ѝ като орган за местно самоуправление, за изпълнение на многобройните и изключително разнообразни ангажименти в сферата на образованието, културата, детско юношеския спорт, поддържането на общинската инфраструктура и обектите общинска собственост, за извършването на всички видове административни, технически и други услуги и обществено полезни дейности предоставяни на населението.

Изпълнение на бюджета по приходната част на Община Свищов през годините:

Година	Приет от Общинския съвет – лв.	Изпълнение – лв.	Изпълнение (в %)
2018	22 738 000	26 530 371	116,68

2019	25 322 000	30 297 960	119,65
2020	27 530 000	32 473 628	117,96
2021	33 100 000	38 973 495	117,74
2022	35 547 000	43 367 247	122,00
2023	42 498 000	47 497 591	111,76
2024	47 115 000	59 959 993	127,26
2025	52 338 000	63 150 222	120,66

През периода 2018 – 2025 г. се наблюдава постепенно увеличаване на общинските приходи. Това потвърждава доброто управление на общинските финанси и трайната тенденция за увеличаване на приходната част, което от своя страна създава по-добри финансови условия за функциониране на звената на бюджетна издръжка.

Справка за разходите по бюджета на Община Свищов за периода 2018 г. – 2025 г.:

№	Функция	31.12. 2018 г.	31.12. 2019 г.	31.12. 2020 г.	31.12. 2021 г.	31.12. 2022 г.	31.12. 2023 г.	31.12. 2024 г.	31.12. 2025 г.
1	Общи държавни служби	2908713	3390952	3271477	4510819	4211984	5036089	5874588	5724118
2	Отбрана и сигурност	156893	403299	681283	225989	991712	251162	582090	398924
3	Образование	9281517	10564365	12093125	14292067	15574448	18543861	21584178	22281833
4	Здравеопазване	357502	426182	502159	447122	694349	708138	1187481	825075
5	Социално осигур., подпомагане и грижи	2902598	3274356	4888429	6063918	8412963	10045143	12550765	14978814
6	Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	6232719	7221044	7634196	8601189	9269602	7635731	9404755	8796429
7	Почивно дело, култура, религиозни дейности	1817866	2081739	2143951	3531439	2768892	3271319	5014707	3960859
8	Икономически дейности и услуги	845085	1089272	1146066	1218748	13609948	1869200	3606000	5954909
9	Разходи некласиф. в други функции	107047	103985	112942	82204	82349	136948	155429	229261
	Всичко разходи	24609940	28555194	32473628	38973495	43367247	47497591	59959993	63150222

Община Свищов е една от малкото общини, които преодоляват проблема с просрочените неразплатени разходи в бюджетните дейности, финансирани от общинския бюджет, дори и през 2025 г. те са нулеви, за разлика от много общини,

които изпитват затруднения и изпадат в просрочие, вследствие негативните въздействия на икономическата среда.

Година	31.12. 2018 г.	31.12. 2019 г.	31.12. 2020 г.	31.12. 2021 г.	31.12. 2022 г.	31.12. 2023 г.	31.12. 2024 г.	31.12. 2025 г.
Просрочени задължения	0,00лв.	0,00лв.	0,00лв.	0,00лв.	0,00 лв.	0,00 лв.	0,00 лв.	0,00 лв.

По-подробният анализ на разходите показва, че в Община Свищов текущите, с относително постоянен характер приходи, по правило са превишавали планираните и реално извършвани разходи за текуща дейност. Приходите от изчерпаеми във времето източници, като продажбите на общински терени и сгради, са ползвани за инвестиционни цели.

Община Свищов притежава опит в управлението на инвестиционни проекти. В хронологичен ред са представени договорите с финансови институции и тяхното усвояване, както следва:

През 2018 г. Община Свищов (с Решение №761/30.01.2018 г. на Общински съвет – Свищов и договор №SV398Y/14.05.2018 г. с „Общинска банка“ АД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 1 800 000 лв. за финансиране на разходите по обект „Рехабилитация на част от уличната мрежа на територията на град Свищов, обхващаща улици: ул. „Патриарх Евтимий“, ул. „Детелина“, ул. „Княз Ал. Батенберг“, ул. „Филип Тотю“, ул. „Вежен“, ул. „Кирик Цанков“, ул. „Екзарх Антим Първи“, ул. „Васил Левски“, ул. „Вихрен“, ул. „Младост“, ул. „Веслец“, ул. „Нове“, ул. „Христо Ботев“, ул. „Мусала“, ул. „Никола Петков“, ул. „Григор Стоянов“, ул. „Ал. Стамболийски“, ул. „Подполковник Манолов“, ул. „Черни връх“, ул. „Димитър Ценов“, ул. „Градево“, ул. „Люлин“, ул. „Драган Цанков“, ул. „Бузлуджа“, ул. „Петър Парчевич“, ул. „Никола Славков“, ул. „Георги С. Раковски“, ул. „Дядо Димитър Паничков“, ул. „Одрин“, ул. „Витоша“, ул. „Рила“, ул. „Янтра“, ул. „Георги Катранов“, ул. „Христо Смирненски“, ул. „Даскал Тодор Петров“, ул. „Григор Начович“, ул. „Черноризец Храбър“, ул. „Георги Владикин“, ул. „Генерал Киселов“, ул. „Опълченска“, ул. „Тодор Хрулев“, ул. „Георги Матев“ и ул. „Димитър Шишманов. През 2020 г. кредитът е усвоен изцяло. Към 31.12.2025 г. дългът е в размер на 929 099 лв., от които 810 000 лв. – главница и 119 099 лв. – лихви. Дългът в евро към 31.12.2025 г. е в размер на 475 040 евро, от които 414 146 евро – главница и 60 894 евро – лихви. Крайният срок за издължаване е 14.05.2030 г.

През 2019 г. Община Свищов (с Решение №1039/28.03.2019 г. на Общински съвет – Свищов и договор №94-Д-567/02.08.2019 г. с „Регионален фонд за градско развитие“ АД и „Експресбанк“ АД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 276 673 лв. за финансиране на разходите по проект: „Ремонт, реконструкция и мерки за подобряване на енергийната ефективност в обекти на културната инфраструктура на територията на община Свищов“, от които 163 237 лв. от „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 113 436 лв. от „Експресбанк“ АД. През 2020 г. кредитът е усвоен в размер на 162 661 лв. съответно от „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 113 036 лв. от „Експресбанк“ АД. Към 31.12.2025 г. дългът е в размер на 121 529 лв., от които 117 145 лв. – главница, от която 69 124 лв. на „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 48 021 лв. на „Експресбанк“ АД и 4 384 лв. – лихви и такси, от които 277 лв. на „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 4 107 лв. на

„Експресбанк“ АД. Дългът в евро към 31.12.2025 г. е в размер на 62 137 евро, от които 59 895 евро – главница, от която 35 342 евро на „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 24 553 евро на „Експресбанк“ АД и 2 242 евро – лихви и такси, от които 60 евро на „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 2 182 евро на „Експресбанк“ АД. Крайният срок за издължаване е 31.05.2029 г.

През 2021 г. Община Свищов (с Решение №286/29.10.2020 г. на Общински съвет – Свищов и договор №П0009/16.03.2021 г. с фонд „ФЛАГ“) пое дългосрочен общински дълг в размер на 4 500 000 лв. за финансиране на разходите по проект: „Проектиране и осъществяване на авторски надзор, строително-монтажни работи за реконструкция и рехабилитация улици, и/или пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов“. През 2023 г. кредитът е усвоен в размер на 4 499 909,62 лв. Към 31.12.2025 г. дългът е в размер на 4 321 499,62 лв., от които 3 749 909,62 лв. – главница и 571 590 лв. – лихви и такси. Дългът в евро към 31.12.2025 г. е в размер на 2 209 548 евро, от които 1 917 299 евро – главница и 292 249 евро – лихви. Крайният срок за издължаване е 25.09.2040 г.

През 2024 г. Община Свищов (с Решение №72/07.02.2024 г. на Общински съвет – Свищов и договор №1444/12.08.2024 г. с фонд „ФЛАГ“) пое дългосрочен общински дълг в размер на 820 147 лв. за финансиране на разходите по проект: „Внедряване на мерки за енергийна ефективност, чрез технологично обновление и модернизиране на системите за външно изкуствено осветление на територията на община Свищов“. През 2024 г. кредитът е усвоен в размер на 802 383,68 лв. Към 31.12.2025 г. дългът е погасен.

През 2024 г. Община Свищов (с Решение №251/12.09.2024 г. на Общински съвет – Свищов и договор №1462/08.11.2024 г. с фонд „ФЛАГ“) пое дългосрочен общински дълг в размер на 1 002 600 лв. за финансиране на разходите по проект: „Устойчиво енергийно обновяване на публичен сграден фонд за култура на територията на община Свищов“. През 2025 година са усвоени средства по кредита в размер на 925 757 лв. Към 31.12.2025 г. дългът е погасен.

През 2024 г. Община Свищов (с Решение №293/08.11.2024 г. на Общински съвет – Свищов и договор № П2041/06.01.2025 г. с фонд „ФЛАГ“) пое дългосрочен общински дълг в размер на 16 500 000 лв. за финансиране на разходите по проект: „Изграждане на Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“. През 2025 г. кредитът е усвоен в размер на 3 974 649,17 лв. През следващите години ще продължи усвояването по кредита. Към 31.12.2025 г. дългът е в размер на 4 733 816,17 лв., от които 3 974 649,17 лв. – главница и 759 167 лв. – лихви и такси. Дългът в евро към 31.12.2025 г. е в размер на 2 420 362 евро, от които 2 032 206 евро – главница и 388 156 евро – лихви и такси. Крайният срок за издължаване е 25.10.2044 г.

През 2025 г. Община Свищов (с Решение №362/12.02.2025 г. на Общински съвет – Свищов и договор №1501/14.05.2025 г. с фонд „ФЛАГ“) пое дългосрочен общински дълг в размер на 2 890 000 лв. за финансиране на разходите по проект: „Извършване на строителни дейности и доставка на оборудване и обзавеждане с оглед реформиране на Дом за стари хора „Мария Луиза“ град Свищов“. През 2025 г. кредитът е усвоен в размер на 400 000 лв. През следващата 2026 г. ще продължи усвояването по кредита. Към 31.12.2025 г. дългът е в размер на 467 289 лв., от които 400 000 лв. – главница и 67 289 лв. – лихви и такси. Дългът в евро към 31.12.2025 г. е в размер на 238 921 евро, от които 204 517 евро - главница и 34 404 евро – лихви и такси. Крайният срок за издължаване е 25.12.2026 г.

Характерно за последните години е приключването на бюджета с преходни остатъци, както следва: Наличностите по бюджетните банкови сметки на Община Свищов през 2018 г. – 1 920 хил. лв., 2019 г. – 1 743 хил. лв., 2020 г. – 4 114 хил. лв., 2021 г. – 3 991 хил. лв., 2022 г. – 4 800 хил. лв., 2023 г. – 4 637 хил. лв., 2024 г. – 3 744 хил. лв. и 2025 г. – 6 165 хил. лв.,

III. Описание на проекта, за чието финансиране се предлага поемането на общински дълг:

1. Пълно наименование на проекта: "Инициативи за зелена инфраструктура и възстановяване на горите за адаптация към климата в районите на Зимнич и Свищов" (GREENFOR-HARD). Код на проекта - ROBG 00356

1.1. Основна цел на проекта: С проекта Община Свищов има за цел да намали рисковете, свързани с наводненията, чрез подобряване на водозадържането, укрепване на почвата и създаване на естествени защитни зони в близост до рисковите територии. Чрез залесяване на терени, които наскоро не са имали горска покривка, проектът ще допринесе за изграждането на естествена бариера срещу наводненията.

1.2. Обхват на проекта: Проект "Инициативи за зелена инфраструктура и възстановяване на горите за адаптация към климата в районите на Зимнич и Свищов" (GREENFOR-HARD) е насочен към:

- Почистване от отпадъци, почвоподготовка и залесяване на обща площ -5,798 хектара в Свищов, за създаване на естествени бариери, които ще спомогнат за задържането на водата и предотвратяване на ерозията.

- Закупуване на специализирано оборудване, включително трактор с прикачно оборудване, напоителна техника и автомобил със самосвална надстройка, за поддържане на залесените територии и осигуряване на устойчивостта на мерките за защита от наводнения;

- Кампания за повишаване на осведомеността сред местната власт и населението за значението на залесяването в намаляването на риска от наводнения и увеличаване на климатичната устойчивост;

- Инсталиране на информационен киоск в Свищов, които ще предоставят достъп до информация за мерките за превенция на наводнения и ползите от горите за намаляване на климатичните рискове.

2. Предназначение (цел) на проекта, технико-икономическа обосновка и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта.

Основната цел на проекта е да укрепи естествените механизми за защита от наводнения чрез почистване от отпадъци, почвоподготовка и залесяване, като по този начин се намали негативното въздействие на наводненията, подобри се стабилността на почвите и се повиши адаптивният капацитет на региона към климатичните промени. Чрез прилагането на природосъобразни решения проектът ще увеличи задържането на водата, ще ограничи ерозионните процеси и ще възстанови зелената инфраструктура, създавайки устойчива екологична бариера за защита на градските, крайградските и селските територии. Очакваният резултат е значително намаляване на риска от наводнения, подобро качество на почвите и по-здравословна околна среда в полза на местното население, общинските администрации и регионалните екосистеми.

Проектът е иновативен, тъй като съчетава залесяване, екологизация и съвременни методи за поддръжка в един цялостен подход за защита от наводнения.

За разлика от традиционните мерки, базирани на скъпа „сива“ инфраструктура (диги и дренажни системи), проектът насърчава природосъобразни решения, които са устойчиви, екологично чисти и икономически ефективни.

Тази дейност ще повиши устойчивостта към наводнения, ще предотврати деградацията на земите и ще увеличат биоразнообразието. Инвестицията включва и закупуване на специализирана техника (самосвал, трактор, дробилка, дискова брана, вентилаторна пръскачка, плуг, ямокопател, тороразпръсквачка и ротационна фреза), която ще осигури дългосрочна поддръжка и устойчивост на залесените терени. Проектът ще бъде от полза за местната общност, публичните институции и трансграничните заинтересовани страни, като създаде модел за добри практики за превенция на наводнения чрез залесяване. Информационна и образователна кампания, достигаща до минимум 200 души, включително представители на местната власт и ученици, ще популяризира значението на опазването на горите и адаптацията към климатичните промени.

Чрез инвестиции в зелена инфраструктура, укрепване на защитата от наводнения и засилване на трансграничното сътрудничество проектът създава възпроизводим и устойчив модел за адаптация към климатичните промени.

2.1. Ползи, които могат да бъдат измерени финансово.

- Предвидени са дейности по почистване на нерегламентирано струпване на отпадъци (за Свищов 124,50 куб.м., за с. Овча Могила 11,80 куб. м., за с. Морава 130 куб. м.)

- Почвоподготовка и залесяване на обща площ от 5,798 ха (в Свищов – 1,4 ха, с. Овча Могила – 0,798 ха и с. Морава – 3,6 ха);

- Икономии от средства при евентуално наводнение на засегнатите зони.

2.2. Ползи, които не могат да бъдат измерени финансово:

Чрез инвестиции в зелена инфраструктура, укрепване на защитата от наводнения и засилване на трансграничното сътрудничество проектът създава възпроизводим и устойчив модел за адаптация към климатичните промени.

Проектът е фокусиран върху екологизация и залесяване като мярка за адаптация към климатичните промени, без търговска цел или пазарна конкуренция. Дейностите са неикономически и са насочени към превенция на наводнения, възстановяване на околната среда и обществена полза. Инвестицията обслужва цели от обществен интерес и е в съответствие с Програма Interreg VI-A Румъния–България.

Интервенциите целят намаляване на риска от наводнения, повишаване на биоразнообразието и подобряване на екологичната устойчивост.

2.3. Технически аспекти.

Основните дейности на проекта включват:

Дейност 1: Информация и публичност

1. Заключителна пресконференция - ще бъде организирана от Община Свищов заедно с партньорите и граждани. По време на събитието ще бъдат представени постигнатите резултати, ключовите дейности и основните постижения на проекта. Партньорите ще обсъдят предизвикателствата при изпълнението, добрите практики и устойчивостта на проекта.

2. Материали за видимост - 250 комплекта материали за видимост: еко химикалки, тефтери, чанти, папки и USB флаш памети.

Дейност 2: Екологизация и залесяване

1. Залесяването на 5,798 хектара, подобрява зелената инфраструктура, биоразнообразието и климатичната устойчивост, включително:

- 3,600 хектара в с. Морава;
- 0,798 хектара в с. Овча могила;
- 1,400 хектара на територията на гр. Свищов (градски и крайградски зони).

2. Закупуване на машини и инвентар за поддръжка – самосвален камион, трактор, дискова брана, вентилаторна пръскачка, плуг, свредло за залесяване, ротационна фреза и шредер.

Дейност 3: Информационна кампания

1. Информационни материали – 200 комплекта информационни материали, включващи: флаери, брошури, раници, тетрадки и еко химикалки.

2. Закупуване на информационен киоск – ще бъде поставен информационен киоск в сградата на Община Свищов, осигуряващ постоянен достъп до материали за залесяване и климатична адаптация

3. Организиране на 5 информационни кампании, фокусирани върху ползите от залесяването, защита от наводнения и адаптация към климатични промени.

Дейност 4: Трансгранична координация

- Провеждане на стартова, междинни, технически и заключителна среща между екипите за управление на проекта от страна на Община Свищов и Зимнич.

- Подписване на споразумение за дългосрочно сътрудничество между двамата партньори.

Съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси:

В чл. 19а от Закона за общинския дълг е предвидено, че за проекти, подлежащи на финансиране от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, не се прилага процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник.

Тези фактори налагат извода, че поемането на дълг чрез „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, води до гарантиране на сигурността и елиминиране на риска за потенциална възможност за обжалване от страна на неспечелили участници, което би довело до забавяне на процеса по самото финансиране и неизпълнение на разчетите по разходната част и поетите договорни задължения.

В заседанието участват 25 общински съветници.

Гласували “За” – 25, “Против” – няма и “Въздържали се” – няма.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС: .../п/....

/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОБС:

/Людмила Миронова/