

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЦОВ

ПРЕПИС!

До.....

РЕШЕНИЕ

№ 972

от заседание на Общинския съвет,
проведено на 30.03.2023 г., Прот. № 67

ОТНОСНО: Изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение № 489/27.05.2021 г. на Общински съвет – Свищов

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и във връзка с предложение с Вх. № 1835/23.03.2023 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

РЕШИ:

1. ДА ИЗМЕНИ чл. 33, изр. 1 от Наредбата, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: *„В публичните предприятия и търговските дружества с ограничена отговорност, в които Община Свищов е съдружник, лицата, упълномощени да я представляват в общото събрание на съдружниците, вземат предварително писмено съгласие, под формата на решение на Общинския съвет“.*

2. ДА ИЗМЕНИ чл. 34, ал. 1, изр. 1 от Наредбата, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: *„В публичните предприятия и акционерните дружества, в които Община Свищов е акционер, лицата, упълномощени да я представляват в общото събрание на акционерите, вземат предварително писмено съгласие под формата на решение на Общинския съвет“.*

3. ДА ИЗМЕНИ Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от Наредбата, като показателите и критериите за определяне на балната оценка да бъдат със следното съдържание:

№	Показател	Критерии	Бални единици
1	Стойност на активите	до 9 999 лв.	0,05
		10 000 - 399 999 лв.	0,65
		400 000 - 999 999 лв.	0,75
		1 000 000 лв. - 1 499 999 лв.	1,25

		1 500 000 лв. - 2 999 999 лв.	1,5
		над 3 000 000 лв.	2,5
2	Средносписъчен брой на персонала	1 - 10 души	0,05
		11 - 20 души	0,25
		21-50 души	0,75
		51-100 души	1,5
		101 - 150 души	2,5
		151 -200 души	3,5
		над 200 души	4
3	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	Намаляване на рентабилността	0
		Запазване на рентабилността	0,25
		Увеличаване на рентабилността	0,5
4	Изменение на финансовия резултат	Запазване и увеличаване на загубата или намаляване на печалбата	0
		Запазване на печалбата	0,20
		Намаляване на загубата	0,5
		Увеличаване на печалбата	1
5	Приходи от оперативна дейност	0 - 99 999 лв.	0,20
		100 000 - 399 999 лв.	0,5
		400 000 - 699 999 лв.	1
		700 000 лв. - 999 999 лв.	1,5
		1 000 000 - 4 999 999 лв.	1,8
		5 000 000 лв. - 9 999 999 лв.	2
		над 10 000 000 лв.	3
6	Задължения на предприятието	неспазени срокове по текущите задължения и/или необслужвани редовно просрочени задължения по сключени договори за погасяването им	0
		спазени срокове по текущи задължения и редовно обслужвани просрочени задължения по договорите за погасяването им	0,5

Забележки:

Показателят „Стойност на активите“ се установява по балансова стойност на дълготрайните и краткотрайните активи в края на отчетното тримесечие от баланса на предприятието.

Показателят „Средносписъчен брой на персонала“ включва средносписъчния брой на персонала за отчетното тримесечие без лицата, ползващи отпуск по чл. 163, ал. 1 и чл. 164, ал. 1 от Кодекса на труда. В средносписъчния брой на персонала се включва и числеността на работещите в чужбина.

Показателят „Изменение на рентабилността на приходите от дейността“ се установява, като се сравнят показателите за рентабилност за отчетното и за предходното тримесечие. Рентабилността на приходите от дейността се определя в процент като съотношение между счетоводната печалба и нетните приходи от дейността по отчета за приходите и разходите/отчета за доходите на предприятието.

Данните за счетоводната печалба и нетните приходи от дейността за отчетното тримесечие се установяват като разлика между стойностите им за периода от началото на годината и периода, предхождащ отчетното тримесечие. Когато предприятието е отчетло за отчетното тримесечие счетоводна загуба, то е без рентабилност.

Показателят „Изменение на финансовия резултат“ се установява по отчета за приходите и разходите/отчета за доходите при сравняване на финансовия резултат - счетоводна печалба или загуба, за отчетното и за предходното тримесечие. Размерът на счетоводната печалба (загуба) за отчетното и за предходното тримесечие се определя като разлика между стойностите ѝ за периода от началото на годината и периода, предхождащ съответното тримесечие. Когато за отчетното тримесечие е реализирана счетоводна печалба при отчетена счетоводна загуба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на загубата“. В случай че за отчетното тримесечие е формирана счетоводна загуба при реализирана счетоводна печалба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на печалбата“.

Показателят „Приходи от оперативна дейност“ включва основните оперативни дейности, които дават приходите на търговското общинско дружество.

Показателят „Задължения на предприятието“ се установява въз основа на задълженията за отчетното тримесечие, в т.ч. задължения по главници и лихви по банкови кредити; по главници и лихви по заеми/кредити между публични предприятия (в т.ч. и между такива, участващи в група по смисъла на §1, т. 2 от допълнителните разпоредби на Закона за счетоводството); задължения към държавния или общинския бюджет (в т.ч. вноски за задължителното обществено и здравно осигуряване, данък върху добавената стойност, акциз, корпоративни данъци, местни данъци и такси, данък върху доходите от трудови правоотношения или договори за управление и контрол и др.); задължения към доставчици, задължения към персонала, задължения по сключени по съответния ред други договори и др.

МОТИВИ:

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Процесната Наредба е приета с Решение № 489/27.05.2021 г. на Общински съвет – Свищов.

След запознаване с Наредбата и с промените в Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП), е установено, че Наредбата следва частично да се измени, поради несъответствието ѝ със закона и с правилника.

Наредбата като подзаконов акт не може да противоречи на нормативен акт от по-висока степен, какъвто е законът. Правилникът се издава въз основа на закона и нормите му следва да намерят приложение в настоящата наредба.

Наблюдават се несъответствия в следните разпоредби:

- Разпоредбата на **чл. 33, изр. 1 от Наредбата** предвижда, че: „В общинските дружества с ограничена отговорност, на които едноличен собственик на капитала е Община Свищов, решенията по управлението на дружествата се вземат под формата на решение на Общинския съвет. Разпоредбата трябва да се редактира, тъй като Глава Пета е озаглавена „ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ПРЕДСТАВИТЕЛИТЕ НА ОБЩИНА СВИЩОВ В ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВСКИТЕ ДРУЖЕСТВА, В КОИТО ОБЩИНАТА Е СЪДРУЖНИК ИЛИ АКЦИОНЕР“, а самата разпоредба противоречи на отношенията, които следва да регулира посочената глава.

- Разпоредбата на **чл. 34, ал. 1, изр. 1 от Наредбата** предвижда, че: „В общинските дружества – акционерни дружества, на които едноличен собственик на капитала е Община Свищов, решенията по управлението на дружествата се вземат под формата на решение на Общинския съвет.

Разпоредбата трябва да се редактира, тъй като Глава Пета е озаглавена „**ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ПРЕДСТАВИТЕЛИТЕ НА ОБЩИНА СВИЩОВ В ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВСКИТЕ ДРУЖЕСТВА, В КОИТО ОБЩИНАТА Е СЪДРУЖНИК ИЛИ АКЦИОНЕР**“, а самата разпоредба противоречи на отношенията, които следва да регулира посочената глава.

- В процесната Наредба (*Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от Наредбата*) е формирано балообразуването на възнагражденията на лицата, които представляват общинските дружества. Предложена е актуализация.

При изменението на Наредбата трябва да бъдат спазени следните принципи:

Принцип на необходимост:

Наредбата е подзаконов нормативен акт, съдържащ правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на обществени отношения на територията на съответната община, като засяга неограничен брой адресати /чл. 7, ал. 2 от ЗНА и чл. 75 от АПК/.

Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено в Конституцията или в съответния закон /чл. 2 от ЗНА, чл. 76, ал. 1 от АПК/.

Принцип на обосновааност:

Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 489/27.05.2021 г. на Общински съвет – Свищов, трябва да е съобразена с действащото законодателство, с оглед на разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

Принцип на предвидимост и откритост:

Изменението на Наредбата е съобразено изцяло с настъпилите промени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилникът за прилагането на Закона за публичните предприятия, Закона за нормативните актове и пр., като предложението за изменение на Наредбата, с мотивите и частичната оценка на въздействието са публикувани на официалния сайт на Община Свищов и Центъра за административно обслужване на Община Свищов.

Принцип на съгласуваност:

Проектът за изменение на Наредбата е изготвен, като са взети предвид всички предложения и мотивирани мнения в процеса на работа и съгласуване на проекта от общинската администрация, като са взети предвид и постъпилите предложения и становища в хода на общественото обсъждане при изработването и приемането на подзаконовия нормативен акт.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта са взели участие служители от всички сектори на общинската администрация, като са взети предвид техните експертни мнения и становища, по повод предложения проект.

II. ЦЕЛИ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Целта на изменението е уеднаквяване на разпоредбите на Наредбата с действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове,

който гласи, че всеки Общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Целта е да се прилага ефективно Наредбата, като бъде изменена, съобразно разпоредбите на Закона и на Правилника за прилагането на закона.

С новите критерии за определяне на балните оценки ще се въведат критерии, които отговарят на финансовото и икономическо положение в Общината.

Предвид това, се приемат следните показатели и критерии в *Приложение № 1* към Наредбата:

№	Показател	Критерии	Бални единици
1	Стойност на активите	до 9 999 лв.	0,05
		10 000 - 399 999 лв.	0,65
		400 000 - 999 999 лв.	0,75
		1 000 000 лв. - 1 499 999 лв.	1,25
		1 500 000 лв. - 2 999 999 лв.	1,5
		над 3 000 000 лв.	2,5
2	Средносписъчен брой на персонала	1 - 10 души	0,05
		11 - 20 души	0,25
		21-50 души	0,75
		51-100 души	1,5
		101 - 150 души	2,5
		151 -200 души	3,5
		над 200 души	4
3	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	Намаляване на рентабилността	0
		Запазване на рентабилността	0,25
		Увеличаване на рентабилността	0,5
4	Изменение на финансовия резултат	Запазване и увеличаване на загубата или намаляване на печалбата	0
		Запазване на печалбата	0,20
		Намаляване на загубата	0,5
		Увеличаване на печалбата	1
5	Приходи от оперативна дейност	0 - 99 999 лв.	0,20
		100 000 - 399 999 лв.	0,5
		400 000 - 699 999 лв.	1
		700 000 лв. - 999 999 лв.	1,5
		1 000 000 - 4 999 999 лв.	1,8
		5 000 000 лв. - 9 999 999 лв.	2
		над 10 000 000 лв.	3
6	Задължения на предприятието	неспазени срокове по текущите задължения и/или необслужвани редовно просрочени задължения по сключени договори за погасяването им	0
		спазени срокове по текущи задължения и редовно обслужвани просрочени задължения по договорите за погасяването им	0,5

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Изменението на Наредбата не е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Очакваните резултати са към постигане на съответствие и уеднаквяване на Наредбата с действащото законодателство. Промените са съобразени изцяло с настъпилите промени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилникът за неговото прилагане, Закона за нормативните актове и пр.

По този начин се актуализират разпоредби, които противоречат на действащите закони, респ. това ще предотврати бъдещи съдебни производства по отмяната им като незаконосъобразни от компетентния за това съд. С промените се спазва принципа на законосъобразност на подзаконовите нормативни актове, прилагани от общинската администрация и се повишава доверието в администрацията.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Изменението на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение № 489/25.05.2021 г. на Общински съвет – Свищов, е подзаконов нормативен акт и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие и с приложимото европейско законодателство.

В заседанието участват 27 общински съветници.

Гласували “За” – 27, “Против” – няма и “Въздържали се” – няма.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС: .../п/ ...

/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОБС:

/Л. Миронова/