

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЦОВ

ПРЕПИС!

До.....

Р Е Ш Е Н И Е

№ 971

от заседание на Общинския съвет,
проведено на 30.03.2023 г., Прот. № 67

ОТНОСНО: Приемане на изменения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов на основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 98, ал. 1 от Закона за публичните финанси, чл. 10 от Постановление № 7 от 19.01.2023 г. на Министерски съвет, чл. 8 и чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3 от АПК

На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 98, ал. 1 от Закона за публичните финанси, чл. 10 от Постановление № 7 от 19.01.2023 г. на Министерски съвет, чл. 8 и чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3 от АПК и предложение с Вх. № 1836/23.03.2023 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

Р Е Ш И:

1. ИЗМЕНЯ т. 1, ал. 2 на чл. 16 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов, като измененият текст изглежда по следния начин:

„Има стойност в размер на максималния праг на същественост, определен в закон и/или подзаконов нормативен акт и/или методическо указание на компетентен орган“

2. ИЗМЕНЯ ал. 1 на чл. 37 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов, като в края на текста „точката“ се заличава и се добавя следното, така че измененият текст да изглежда по следния начин:

„В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се

събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси и други законови разпоредби, приети от Народното събрание, относно събиране на приходите и извършване на разходите за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната година.“

3. СЪЗДАВА СЕ нова ал. 3 на чл. 37 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов, която ще изглежда по следния начин:

„(3) До приемане на общинския бюджет, общинският съвет може да приема:

- 1. Разчет за собствените приходи;*
- 2. Разчет за трансферите и субсидиите от ЦБ и разчет за разходите за делегираните от държавата дейности, когато има данни за съставяне на съответния разчет;*
- 3. Разчет за разходите за местни дейности;*
- 4. Разчет за разходите за държавни дейности, дофинансирани с приходи с общински характер;*
- 5. Разчет за разпределение на преходните остатъци от предходната година;*
- 6. Разпределение на средствата за инвестиционни разходи;*
- 7. Разчет и намерения за поемане на общински дълг;*
- 8. Индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;*
- 9. Разчет в абсолютен и/или относителен размер на определени лимити.“*

4. СЪЗДАВА СЕ нова ал. 4 на чл. 37 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов, която ще изглежда по следния начин:

„(4) Утвърдените разчети по ал. 3 се включват в бюджета на общината за настоящата година.“

МОТИВИ:

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО НА ИЗМЕНЕНИЯ В НАРЕДБАТА

На територията на община Свищов действа Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов /приета с Решение № 705/28.11.2013 година, Прот. № 42, изменена и допълнена с Решение № 354/29.09.2016 година, Прот. № 24 на Общински съвет – Свищов/.

Необходимостта от промяна в Наредбата се налага във връзка с приетия Закон за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на националната здравноосигурителна каса за 2022 г., обнародван в ДВ, бр. 104 от 30.12.2022 година, както и във връзка с прилагането на чл. 98, ал. 1 от Закона за публичните финанси, който гласи, че в случай, че до началото на бюджетната година държавния бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия

период на предходната година и при спазване на фискалните правила по този закон. Във връзка с това е прието и Постановление № 7 от 19.01.2023 г. на Министерски съвет. Съгласно чл. 10 от Постановлението за уреждане на бюджетните отношения през 2023 г. общинските съвети могат да приемат разчети по показатели по единната бюджетна класификация по индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, по прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси и да определят условия и лимити по бюджетните приходи, помощи и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения (трансферите), бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо съгласно Наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и съгласно размерите и условията, определени с нормативни актове до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. Посочената нормативна уредба е на национално ниво и е налице необходимост от съобразяването на общинската нормативна уредба с посочените разпоредби.

Промяната в Наредбата относно характеристиките на капиталов проект е във връзка с необходимостта от по-голяма оперативност при промяна на нормативната база и в съответствие със счетоводната политика на община Свищов.

Предвид това, Наредбата следва да бъде изменена в съответните ѝ части.

Принцип на необходимост:

На територията на община Свищов е действаща Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов.

Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение.

Общинският съвет като орган, приел действащата наредба, следва да я измени по начин, по който тя няма да противоречи на акт от по-висок ранг.

Принцип на обосновааност:

Проектът за изменение на наредбата е съобразен с действащото законодателство, с оглед на разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

Принцип на предвидимост и откритост:

Разпоредбите в проекта за изменение на Наредбата са съобразени изцяло с разпоредбите от приложимите закони, като са обсъдени и съгласувани със заинтересованите страни на различни нива, като отделно проектът на наредбата с мотивите и оценка на въздействието са публикувани на официалния сайт на Община Свищов и на Центъра за информация и услуги на гражданите на Община Свищов на адрес: ул. "Цанко Церковски" № 2. Дадена е възможност за предложения на следния електронен адрес: obshtina@svishtov.bg или в деловодството на Община Свищов.

Принцип на съгласуваност:

Проектът за изменение на Наредбата е изготвен, като са взети предвид всички предложения и мотивирани мнения в процеса на работа и съгласуване на проекта от общинската администрация, като са взети предвид и постъпилите предложения и становища в хода на общественото обсъждане при изработването и приемането на подзаконовия нормативен акт.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта са взели участие служители от всички сектори на общинската администрация, като са взети предвид техните експертни мнения и становища, по повод предложения проект.

II. ЦЕЛИ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Стратегическите цели на изменението на Наредбата са: синхронизиране на Наредбата със Закона за публичните финанси и със Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на националната здравноосигурителна каса за 2022 г., обнародван в ДВ, бр. 104 от 30.12.2022 година.

Оперативните цели обхващат гарантирането на законосъобразно разходване на публичните средства на Община Свищов, в случаите когато не бъде приет държавен бюджет на Република България за съответната година.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ИЗМЕНЕНИЯТА В НАРЕДБАТА

Измененията в действащата Наредба няма да са свързани с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с допълнителен човешки ресурс.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Очакваните резултати са към постигане на съответствие и уеднаквяване на Наредбата с действащото законодателство и по-конкретно предвидените механизми за ръководство на публичните финанси при липсата на приет държавен бюджет до началото на бюджетната година, както и обезпечаването на законосъобразно събиране на приходи и извършване на разходи в настоящата ситуация.

Промените са съобразени изцяло със Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове, Закона за публичните финанси и пр.

По този начин се актуализират разпоредби, които касаят законосъобразното и пълноценно функциониране на местното самоуправление, посредством ефективното управление на общинския бюджет.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Настоящото решение за изменение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Свищов е подзаконов нормативен акт и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие и с приложимото европейско законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на Община Свищов на адрес www.svishtov.bg, на **20.02.2023 г.** и в срок до **22.03.2023 г.** предложения и становища относно проекта са приемани на следния e-mail: obshina@svishtov.bg или в Центъра за информация и услуги на гражданите на Община Свищов на адрес: ул. "Цанко Церковски" № 2.

В заседанието участват 27 общински съветници.

Гласували "За" – 27, "Против" – няма и "Въздържали се" – няма.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС: .../п/ ...

/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОБС:

/Л. Миронова/